

## Descripción del Pacto del Bicentenario “Cerrando brechas” para participantes en el Concurso Nacional de Oratoria

### ***¿Qué es el Pacto Bicentenario Cerrando Brechas?***

El Pacto del Bicentenario es **un proceso amplio de participación ciudadana a nivel nacional y regional, a través del cual los y las panameñas identifican brechas de bienestar social y proponen soluciones innovadoras para acortarlas.**

Panamá tiene muchas potencialidades para el desarrollo, partiendo por sus hombres y mujeres. Pero esas potencialidades no se han aprovechado o están mal distribuidas. Eso ha creado brechas entre nuestro bienestar actual y el que podemos y merecemos alcanzar, así como inequidades entre grupos sociales y regiones del país.

Cerrar esas brechas será una tarea larga y ardua. Para eso necesitamos el compromiso, la fuerza y la experiencia de todos y todas las ciudadanas, así como un mapa del camino que debemos seguir. Ese es el sentido profundo del Pacto del Bicentenario: **invita al diálogo** sobre los temas de importancia para la población panameña, **y crea acuerdos** para encaminar transformaciones.

**El Pacto es una vía privilegiada a través de la cual los y las ciudadanas panameñas se hacen responsables de la construcción de su futuro. Este proceso pertenece a la sociedad panameña y no a un gobierno específico.**

El pacto comenzó su trabajo el 26 noviembre del 2020 y está previsto que concluya en noviembre de este año. Su resultado será un conjunto de acuerdos sobre iniciativas de política pública y de reformas institucionales, representativos de las demandas de los y las ciudadanas, procesados mediante acuerdos y legitimados por la participación. Esos acuerdos serán entregados a las autoridades del Estado, a las instituciones involucradas y a los liderazgos sociales para que sean transformados en iniciativas concretas.

### ***¿Cómo se organiza y quien dirige el Pacto del Bicentenario?***

El Pacto del Bicentenario está dirigido por la Coordinadora Ejecutiva Nacional y un Consejo Consultivo de **cerca de 25 expertos independientes y reconocidos a nivel nacional**, comprometidos con el desarrollo y la democracia del país.

El Consejo Consultivo está comprometido a escuchar, valorar y asegurar que se consideren y respeten las opiniones y propuestas de las y los panameños involucrados en el proceso porque conocen de primera mano la realidad de cada provincia, de cada sector y pueden así aportar con propiedad y experiencia.

El Consejo Consultivo trabaja para comunicar todos los avances del proceso: **tiene voceros oficiales y personas, que a su vez son portavoces en las diferentes provincias.**

El Pacto cuenta con el reconocimiento y el apoyo del Estado de Panamá. Se trabaja con fondos públicos cuya gestión y administración la ejecuta el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD. Esto garantiza que se aplican todas las normas de transparencia con aval internacional y que todo el proceso administrativo y los resultados de las auditorías sean públicos.

***En Panamá han existido otros procesos de diálogo, ¿Cuál es el valor específico del Pacto del Bicentenario?***

El Pacto difiere de diálogos anteriores tanto por sus objetivos y valores, por sus protagonistas y por sus métodos. No busca elaborar una política específica, sino que busca definir un horizonte amplio de orientaciones y propuestas que sirva de guía para el desarrollo futuro de Panamá. Es un proceso democrático, inclusivo, transparente y estructurado. Sus protagonistas no son los expertos, sino las voces de los y las ciudadanas a lo largo y ancho del país. Su forma de trabajo no se reduce a las comisiones técnicas, sino que se construye desde abajo hacia arriba, partiendo desde la más amplia participación ciudadana en la base local y avanzando en la construcción de diálogos y acuerdos tanto de nivel regional como nacional.

***¿Cuáles son las etapas del Pacto y cuales son los objetivos específicos de cada una de ellas?***

El proceso del Pacto consta de **cinco fases divididas en dos etapas:**

**Etapas “Panamá Propone”**

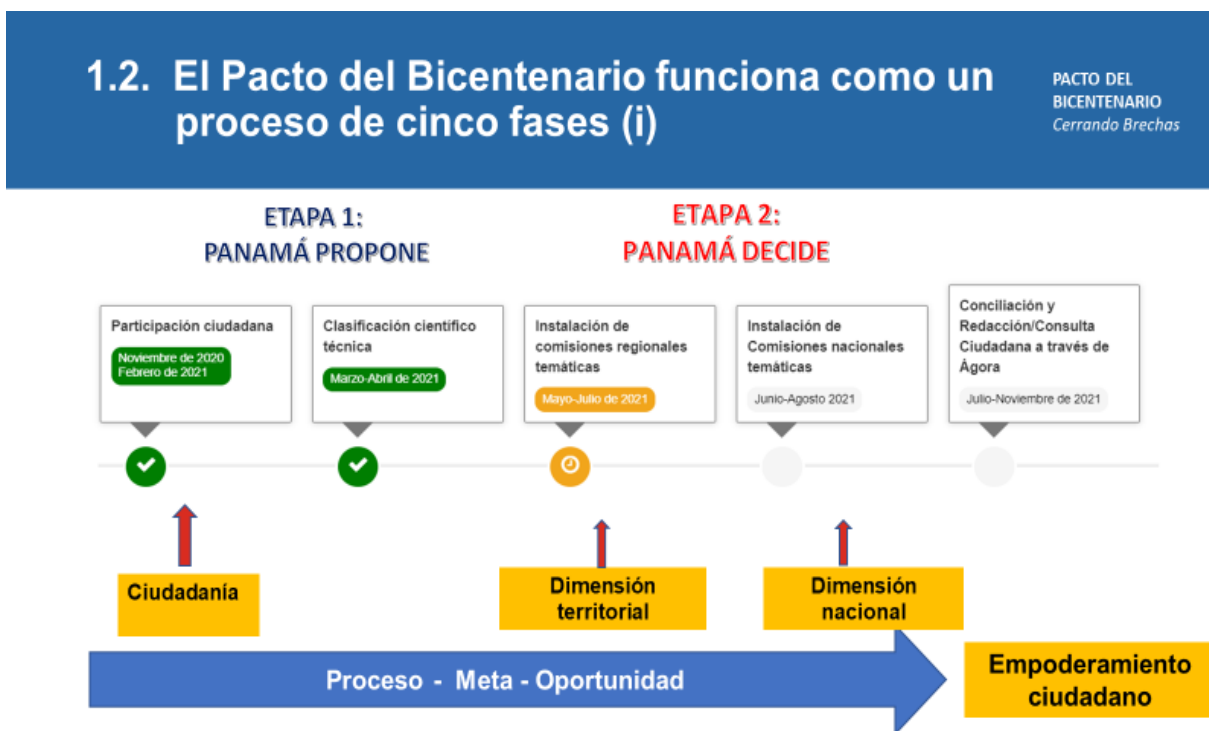
- Fase 1 - Participación ciudadana para la realización de propuestas a través de ÁGORA

**Etapas “Panamá Decide”**

- Fase 2 - Clasificación científico-técnica  
Clasifica y categoriza el conjunto de propuestas, y aporta una opinión para su contextualización social, cultural y económica. El informe de esta comisión esta publicado en la plataforma Ágora, [www.agora.gob.pa](http://www.agora.gob.pa)
- Fase 3 - Comisiones Regionales Temáticas. Esta fase es deliberativa y las comisiones regionales temáticas (11 comisiones por región, 44 en total) deberán acordar aquellas propuestas de solución a brechas que son relevantes para cada uno de los territorios.
- Fase 4 - Comisiones Nacionales Temáticas.  
Esta fase es deliberativa. Cada Comisión desarrollará en su campo temático específicos lineamientos de política pública atendiendo a criterios específicos y una metodología particular.

- Fase 5 - Comisión de Conciliación y Redacción. Esta comisión deberá elaborar documento final que integre las propuestas de política que respondan a las propuestas consensuadas que provienen de las etapas previas.

La siguiente gráfica describe de manera resumida la secuencia de estas fases:



**¿Cuáles son las formas concretas en que las y los ciudadanos participan y cuál es la forma en que se elaboran los acuerdos?**

El proceso elaboración de propuestas por parte de los y las ciudadanas se realizó a través de plataforma **ÁGORA**, [www.agora.gob.pa](http://www.agora.gob.pa). Allí cada ciudadano u organización pudo, mediante la aplicación de un formulario, exponer su propuesta e incorporarla en el proceso deliberativo. Las propuestas estuvieron visibles a todos y cualquier persona pudo opinar sobre la totalidad de las propuestas. Los visitantes pudieron leer, comentar y darle “me gusta” a las propuestas de su interés.

Se desarrollaron mecanismos para enseñarle a las personas a usar la plataforma **ÁGORA** e incluso se prestó apoyo a las organizaciones que querían cargar en el

sistema sus propuestas, pero que por la extensión no podían hacerlo, asegurando el aspecto inclusivo del proceso.

Las mesas temáticas regionales recibieron las propuestas emitidas por los habitantes y organizaciones de su región. Mediante un método para deliberar y tomar acuerdos, los comisionados integraron propuestas afines y crearon acuerdos en torno a ellas. Esos acuerdos preliminares fueron expuestos en la plataforma Agora, para que fueran discutidos y comentados por los y las ciudadanas. Esos comentarios fueron luego incorporados a los consensos definitivos.

El hecho de que las mesas de diálogo sean territoriales **garantiza la inclusión de los temas importantes para las personas de esa comunidad**, basado en la realidad de cada territorio y cada sector. Esta participación regional, resalta la importancia que los **actores territoriales de cada provincia participen y acojan el llamado que le está haciendo el Pacto para participar**; los jóvenes, representantes de universidades locales, entre otros; en el Pacto estamos escuchando a los que no fueron escuchados antes.

Las mesas temáticas nacionales arrancan su trabajo desde los consensos definitivos elaborados en las mesas regionales.

En la plataforma [www.agora.gob](http://www.agora.gob) están descritos los procesos para cada fase y en todo momento se pueden ver las propuestas.

El Pacto tiene un sistema de indicadores que va a servir para rendir cuentas a nivel nacional, y adicionalmente contamos con un sistema de monitoreo compuesto por personas que participan en las comisiones, asegurándonos, como observadores, que los procesos marchen con los estándares previamente establecidos.

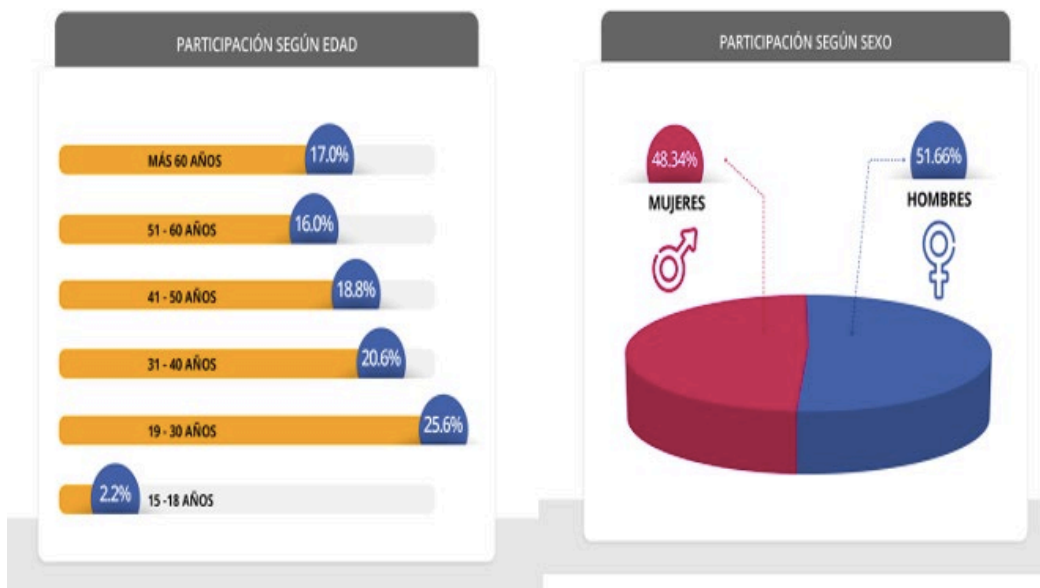
### ***¿Qué es lo que se ha avanzado hasta ahora?***

El Pacto del Bicentenario ha avanzado cumpliendo a tiempo los objetivos propuestos para cada etapa y asegurando el cumplimiento riguroso de los métodos y del respeto y consideración de todas y cada una de las propuestas hechas por los y las ciudadanas en la primera etapa.

La primera etapa “Panamá Propone” concluyó el 28 de febrero del presente año. **La convocatoria de participación fue amplia** y abierta a partidos políticos, sociedad civil, trabajadores y gremios.

### **Participaron 212,573 ciudadanos y se presentaron 186,182 propuestas**

Estos resultados representan un hecho inédito para este tipo de procesos, no solo para Panamá sino a nivel internacional.



Posterior a esta fase, y a partir de los antecedentes arrojados por ella, la Comisión científico-técnica ordenó la información, elaborando sub-categorías y contextualizando los resultados, para facilitar y hacer más representativo el trabajo de las comisiones temáticas.

Ha concluido también la fase de las Comisiones Temáticas Regionales, llegando entre todas ellas a más de 800 consensos respecto de propuestas para abordar brechas específicas.

Debe destacarse, contra el escepticismo y desconfianza al respecto, la capacidad que tiene el diálogo para arribar a acuerdos, cuando ellos se refieren a demandas y propuestas concretas.

También ha sido un logro la instalación de un fluido proceso de comunicaciones e interacción a través tanto de la plataforma Agora, como de las redes. **El pacto tiene disponible, de forma permanente, espacios para informar a todos los panameños y panameñas de los avances del proceso** tales como inicio de cada fase, logros puntuales, instalaciones de comisiones, entre otros. Las redes sociales del Pacto: **@pactodelbicentenario** en Facebook e Instagram y **@pa\_bicentenario** en Twitter y nuestro canal de YouTube Pacto del Bicentenario, son herramientas de comunicación en las cuales se difunde contenido de manera constante.

### ***¿Cuáles son las grandes brechas de bienestar que perciben los y las ciudadanas de Panamá?***

*Los siguientes son los temas que agrupan las principales brechas de bienestar que se reflejan en las propuestas hechas en la etapa “Panamá Propone”:*

Agua: acceso a agua potable, continuidad del servicio, infraestructura de saneamiento  
 Estado: transparencia y corrupción, institucionalidad, reformas del Estado, seguridad  
 Inclusión: discapacidad, juventud y niñez, mujeres, entorno de oportunidades  
 Cultura: educación cultural, industria cultural, oferta cultural, patrimonio cultural  
 Economía: entorno empresarial, financiamiento, mercado laboral, pilares de la competitividad  
 Ambiente: deforestación, desechos, limpieza aguas, conservación y prácticas ambientales  
 Agro: acceso a insumos, seguridad alimentaria, apoyo al productor, acceso a mercados  
 Infraestructura: infraestructura de transporte, infraestructura eléctrica, infraestructura vial, vivienda, infraestructura comunitaria  
 Deportes: actividades deportivas, deporte federado y de alto rendimiento, infraestructura deportiva  
 Salud: acceso a medicamentos, infraestructura médica, acceso a servicios médicos, salud preventiva, sistema de pensiones  
 Educación: infraestructura educativa, acceso a internet y tecnología, apoyo a estudiantes, sistema educativo

La importancia que tiene cada uno de estos temas para los y las ciudadanas, reflejado como el número de propuestas por tema, se muestra en el siguiente cuadro:

